



CRNA GORA

**Komisija za kontrolu
postupka javnih nabavki**

Broj:

Podgorica, 04.12.2008 godine

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državna komisija), na osnovu člana 93. Zakona o javnim nabavkama („Službeni list RCG“, br.46/2006), povodom zahtijeva više naručilaca, za zauzimanje načelnog stava radi pravilne primjene člana 77. Zakona o javnim nabavkama, na sjednici održanoj dana 24.12.2008 godine, zauzela je

NAČELNI STAV

Naručilac je obavezan da se pridržava uslova i načina nabavke određenih ovim zakonom prema utvrđenim vrijednostima i ne smije dijeliti predmet nabavke tokom budžetske ili finansijske godine s namjerom izbjegavanja primjene ovog zakona i propisanog postupka nabavke.

O b r a z l o ž e n j e

Državnoj komisiji se obratilo više naručilaca, sa zahtijevom za zauzimanje pravnog stanovišta, u cilju pravilne primjene Zakona o javnim nabavkama, po pitanju sprovođenja postupka javne nabavke male vrijednosti (šoping metode).

U vezi sa tim, Državna komisija ukazuje, kako slijedi:

I. Zakonom o javnim nabavkama („Službeni list RCG“, br 46/06 poglavljem V, uređeni su posebni slučajevi dodjele ugovora o javnoj nabavci male vrijednosti (javna nabavka putem neposrednog prikupljanja ponuda i javna nabavka putem neposrednog sporazuma).

II. Rješenja o dodjeli ugovora o javnoj nabavci male vrijednosti šoping metodom uređena su članom 77 Zakona o javnim nabavkama i to:

Vuka Karadžića broj 3, 81 000 Podgorica

Tel: 081 231 624; Faks: 081 231 618

www.nabavka.vlada.cg.yu

e mail: nabavka@mn.yu

- postupak dodjele javne nabavke neposrednim prikupljanjem ponuda (šoping metoda), sprovodi se putem prikupljanja najmanje tri ponude, uz obavezu javnog otvaranja ponuda,
- službenik za javne nabavke dužan je da, u roku od tri dana od isteka roka za prijem ponuda, razmotri prispjele ponude i sačini zapisnik o otvaranju i izboru najpovoljnije ponude (obezbjedenja principa ekonomičnosti i efikasnosti upotrebe javnih sredstava, načela transparentnosti postupka i načela ravnopravnosti ponuđača),
- odluka o izboru najpovoljnije ponude, primjenom ovog postupka – šoping metode, objavljuje se na internet stranici nadležnog organa uprave – Direkcije za javne nabavke,
- ponuđači mogu da podnesu samo po jednu ponudu i ne mogu je mijenjati,
- ugovor o javnoj nabavci, po primijenjenoj šoping metodi, dodjeljuje se ponuđaču koji pod jednakim uslovima ponudi najnižu cijenu,
- naručilac je obavezan da se pridržava Zakonom propisanih uslova i načina nabavke, prema utvrđenim vrijednostima i ne smije dijeliti predmet nabavke tokom budžetske ili finansijske godine s namjerom izbjegavanja primjene Zakona i propisanog postupka nabavke,
- službenik za javne nabavke odgovoran je za zakonitost sprovođenja postupka javne nabavke, obavezan je da vodi evidenciju javnih nabavki primjenom ove metode i da dostavi odluku o izboru najpovoljnije ponude Direkciji za javne nabavke, radi objavljivanja na internet stranici (član 77 st. 1 – 7 Zakona).

Zakonom je, takođe, određeno da pogađanje između naručioca i ponuđača oko elemenata ponude nije dopušteno i da se postupak javne nabavke primjenom šoping metode može sprovesti najviše dva puta godišnje, pojedinačno za svaki predmet javne nabavke roba, usluga ili radova (član 77 stav 8 Zakona).

III. Saglasno navedenim određenjima Zakona o javnim nabavkama, prema načelnom stavu Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, postupak javne nabavke primjenom šoping metode može se sprovesti najviše dva puta godišnje, pojedinačno, za svaki predmet javne nabavke roba, usluga ili radova (najviše dva puta u toku jedne godine za svaki pojedinačni predmet javne nabavke roba (npr. 2 puta za nabavku kancelarijskog materijala, 2 puta za nabavku računarske opreme itd.), najviše dva puta u toku jedne godine za svaki pojedinačni predmet javne nabavke radova (npr. 2 puta za nabavku radova rekonstrukcije, 2 puta za nabavku radova adaptacije i dr.) i najviše dva puta u toku jedne godine za svaki pojedinačni predmet javne nabavke usluga (npr. 2 puta za nabavku usluga štampanja, 2 puta za nabavku usluga prevođenja). Pri tome, vrijednost pojedine javne nabavke roba i usluga mora da se kreće u rasponu od 2.000 do 10.000

hiljada eura, a za javnu nabavku radova od 2.000 do 30.000 eura, kako je to određeno odredbom člana 19. stav 1. alineja 2. Zakona o javnim nabavkama.

Naručioci su obavezni da imaju u vidu da je zabranjena podjela predmeta javne nabavke, u cilju izbjegavanja primjene javnog nadmetanja, na način što bi naručilac podijelio javnu nabavku (npr. kancelarijskog materijala) u vrijednosti šopinga (10.000 eura), a kasnije ponovio tu nabavku (tog materijala u vrijednosti od 10.000 eura), primjenom iste metode. Ovo iz razloga što bi se na taj način nezakonito podijelio predmet javne nabavke i povrijedila načela konkurencije, transparentnosti postupka i ravnopravnosti ponuđača.

Ovo na praktičnom primjeru javne nabavke robe znači, da naručilac ima pravo da sprovede dva puta nabavku iste vrste robe (isti predmet javne nabavke) primjenom šoping metode, s tim da zbir najpovoljnije ponuda iz obje nabavke ne smije preći iznos od 10.000 eura. Tako, može sprovedi dva šopinga i to jedan za nabavku kancelarijskog materijala u visini od 7.000 eura i drugi šoping za nabavku istog materijala u visini od 3.000 eura. Ako procijenjena vrijednost ove javne nabavke prelazi iznos od 10.000 eura, naručilac je obavezan da primjeni jedan od postupaka predviđenih Zakonom (otvoreni postupak javne nabavke, ograničeni postupak javne nabavke, pregovarački postupak bez (sa) prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, okvirni sporazum, konsultantske usluge, konkurs).

Posebno naglašavamo, da je u dijelu kaznenih odredbi Zakona o javnim nabavkama, članom 103 stav 1 tačka 3 i stavom 2, propisano da će se novčanom kaznom od tridesetostrukog do dvjestostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniti za prekršaj pravno lice - naručilac, ako dijeli predmet javne nabavke koja predstavlja jedinstvenu cjelinu, s namjerom izbjegavanja primjene zakona i propisanog postupka nabavke (član 32. stav 2. Zakona). Za navedene prekršaje predviđeno je da će se kazniti i odgovorno lice naručioca novčanom kaznom od petostrukog do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori.

P r e d s j e d n i k
Marko Lazarević