



**CRNA GORA**

**Komisija za kontrolu  
postupka javnih nabavki**

Broj:

Podgorica, 04.12.2008 godine

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državna komisija), na osnovu člana 93. Zakona o javnim nabavkama („Službeni list RCG“, br.46/2006), povodom zahtijeva više ponuđača, za zauzimanje načelnog stava radi pravilne primjene člana 88. Zakona o javnim nabavkama, na sjednici održanoj dana 04.12.2008 godine, zauzela je

### **N A Č E L N I   S T A V**

Prigovor se podnosi u roku od osam dana od dana dostavljanja odluke, odnosno učinjene radnje kojom su povrijeđena prava, odnosno druge preduzete mjere ili radnje kojom se povređuju prava u postupku.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Državnoj komisiji se obratilo više ponuđača, sa zahtijevom za zauzimanje pravnog stanovišta, u cilju pravilne primjene Zakona o javnim nabavkama, po pitanju roka za podnošenje prigovora u toku postupka javne nabavke.

U vezi sa tim, Državna komisija ukazuje, kako slijedi:

Zakonom o javnim nabavkama („Sl. list RCG“, br. 46/06), poglavljenm VIII (čl. 86-102) uređena su pitanja koja se odnose na kontrolu primjene Zakona i zaštita prava ponuđača u postupku javne nabavke.

Članom 87. naznačenog zakona, određeno je da svaki ponuđač i svako lice na čija se prava i pravne interese odnosi postupak javne nabavke (zainteresovano lice) ima pravo uložiti prigovor zbog učinjenih nepravilnosti u toku čitavog postupka javne nabavke. Prigovor mogu, radi zaštite javnog interesa, podnijeti i nadležni

Vuka Karadžića broj 3, 81 000 Podgorica

Tel: 081 231 624; Faks: 081 231 618

[www.nabavka.vlada.cg.yu](http://www.nabavka.vlada.cg.yu)

e mail: nabavka@mn.yu

državni tužilac, nadležni organ uprave – Direkcija za javne nabavke, Državna revizorska institucija i drugi nadležni organi, a podnosi se naručiocu, u pisanoj formi, u tri primjerka neposredno ili poštom preporučeno sa povratnicom. U prigovoru se navode nepravilnosti u postupku javne nabavke, činjenice i dokazi za učinjene povrede i predlog za otklanjanje nepravilnosti.

Članom 88. Zakona, određeno je da se prigovor podnosi u roku od osam dana od dana dostavljanja odluke, odnosno učinjene radnje kojom su povrijeđena prava, odnosno druge preduzete mjere ili radnje kojom se povređuju prava u postupku, te da o podnesenom prigovoru naručilac obavještava sve učesnike u postupku javne nabavke, u roku od tri dana od prijema prigovora.

Iz navedenih određenja Zakona o javnim nabavkama proizilazi sljedeće:

Aktivnu legitimaciju za podnošenje redovnog pravnog lijeka u postupcima javnih nabavki - prigovora ima širok krug lica i to:

- svaki ponuđač i svako lice na čija se prava i pravne interese odnosi postupak javne nabavke (zainteresovano lice),
- nadležni državni tužilac,
- nadležni organ uprave - Direkcija za javne nabavke,
- Državna revizorska institucija i
- drugi nadležni organi.

Novina u odnosu na ranije važeći zakon je u tome što se prigovor može podnijeti u toku čitavog postupka javne nabavke, što podrazumijeva da se prigovor može podnijeti na sadržaj javnog poziva, tenderske dokumentacije, amandmana, razjašnjenja, postupak javnog otvaranja ponuda, zaključak o odbacivanju ponude, rješenje o odbijanju ponude, odluku o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluku o dodjeli ugovora i odluku o poništenju postupka javne nabavke, kao i u slučaju ćutanja administracije (kada nije donijeta nikakva odluka po sprovedneom postupku javne nabavke, u roku naznačenom u javnom pozivu).

Aktivno legitimisano lice ima pravo da, ukoliko smatra da su mu, u postupku javne nabavke, povrijeđena prava i na prava zasnovani interesi, ospori radnje naručioca u fazi u kojoj su te radnje izvršene, a ne da te navode iznese u nekoj kasnijoj fazi postupka. To znači da ovo lice, ukoliko smatra da je naručilac npr. javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom povrijedio neko njegovo pravo, treba da, u toku trajanja javnog poziva i to u roku od osam dana od dana objavljivanja javnog poziva, odnosno preuzimanja tenderske dokumentacije, pokrene postupak zaštite svojih prava podnošenjem prigovora naručiocu, odnosno

žalbe Komisiji za kontrolu postupka javne nabavke, u kojim pravnim lijekovima će istaći svoje navode. Ukoliko propusti da pokrene postupak zaštite u toj fazi, pa navode koji se odnose na sadržaj javnog poziva i tenderske dokumentacije, istakne u pravnim lijekovima, koje bi podnio u nekoj od narednih faza postupka javne nabavke (javno otvaranje ponuda, odluka o izboru najpovoljnije ponude, odnosno odluka o dodojeli ugovora, odluka o poništavanju postupka javne nabavke), takav pravni lijek će biti odbačen kao neblagovremen, s obzirom da svoje pravo nije blagovremeno iskoristio.

Zakonodavac je propisao strogo formalni uslov za podnošenje prigovora, prema kome se prigovor podnosi isključivo u pisanoj formi, u tri primjerka i to putem neposredne predaje ili putem preporučene poštanske pošiljke sa povratnicom.

Takođe, zakonodavac je odredio i sadržaj prigovora, na način što je odredio da u prigovoru moraju da budu navedene nepravilnosti, koje su po ocjeni podnosioca prigovora učinjene u postupku javne nabavke, činjenice i dokazi za utvrđivanje učinjenih nepravilnosti - povreda, kao i predlog na koji način da se otklone nepravilnosti naznačene u prigovoru.

Prigovor se može podnijeti u roku od osam dana od dana kada je osporena radnja učinjena, odnosno pravni akt u postupku javne nabavke donijet. Dakle, radi se o prekluzivnom roku za podnošenje prigovora, što znači da ukoliko podnosilac prigovora propusti da podnese prigovor u naznačenom roku, naručilac će isti odbaciti zaključkom kao neblagovremen.

Posebno treba imati u vidu da podnijeti prigovor ima suspenzivno dejstvo na tok postupka javne nabavke, što znači, da je naručilac obavezan da, odmah po prijemu prigovora, prekine sve započete radnje u postupku i donese, u skladu sa Zakonom o opštem upravnom postupku, zaključak o obustavi postupka. Propust da postupi na navedeni način, predstavlja prekršaj, za koji se izriču sankcije u skladu sa Zakonom.

U cilju obezbjeđivanja transparentnosti i ravnopravnosti ponuđača, predviđena je obaveza naručioca da, u roku od tri dana od dana prijema prigovora, obavijesti sve ponuđače u predmetnom postupku javne nabavke, o podnijetom prigovoru.

**P r e d s j e d n i k**  
**Marko Lazarević**