



REPUBLIKA CRNA GORA

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki

Broj:

Podgorica, 14.06.2007.godine

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državna komisija), na osnovu člana 93. Zakona o javnim nabavkama („Službeni list RCG“, br.46/2006), povodom učestalih zahtjeva o valjanosti dokaza o urednom izvršavanju dospelih obaveza nastalih po osnovu poreza i doprinosa, na sjednici održanoj dana 14.06.2007.godine, zauzela je

NAČELNI STAV

Kao valjani dokaz o podobnost za učešće na javnom nadmetanju, **u pogledu činjenica o urednom izvršavanju dospelih obaveza nastalih po osnovu poreza i doprinosa**, ima se smatrati da je **ispravna ponuda**, koja sadrži:

- **objedinjeni dokaz** o plaćanju poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, koji se izdaje saglasno nacionalnom zakonodavstvu ili
- **pojedinačne dokaze** od organa uprave nadležnog za poslove poreza i organizacija penzijskog i zdravstvenog osiguranja da je izvršena obaveza plaćanja poreza i doprinosa.

Ovaj načelni stav primjenjivaće se od dana njegovog zauzimanja.

O b r a z l o ž e n j e

Državnoj komisiji se, od stupanja na snagu Zakona o javnim nabavkama („Službeni list RCG“, br.46/2006), veliki broj naručilaca i ponuđača obratio sa zahtjevom za zauzimanje načelnog stava, povodom dostavljanja dokaza o urednom izvršavanju dospelih obaveza, nastalih po osnovu poreza i doprinosa. Naime, u primjeni Zakona, veliki broj javnih nadmetanja je poništen, iz razloga što naručioci i ponuđači nisu na ispravan način primijenili odredbe čl. 46. i 51. Zakona o javnim nabavkama, koji se odnose na dokaze o podobnosti ponuđača.

Članom 46. stav 1. Zakona, propisano je, pored ostalog, da: „*Ponudač u postupku nadmetanja mora dokazati da uredno izvršava dospjele obaveze nastale po osnovu poreza i doprinosa*“.

Članom 52. stav 4. Zakona, propisano je, pored ostalog, da su „*dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 45 ovog zakona su: dokaz od organa uprave nadležnog za poslove poreza i organizacija penzijskog i zdravstvenog osiguranja da je izvršena obaveza plaćanja poreza i doprinosa.*“

S tim u vezi, važno je napomenuti da se, u konkretnom slučaju, za ponuđače koji imaju sjedište i registrovani su u skladu sa pozitivnim propisima Republike Crne Gore, ima primijeniti, kao *lex specialis*, Zakon o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa („Službeni list RCG“, br. 29/05) i Uredba o sadržini Centralnog registra obveznika poreza na dohodak, osiguranika i obveznika doprinosa za obavezno socijalno osiguranje i zaštitu podataka („Službeni list RCG“, br. 82/05, 10/07), kojim Zakonom je propisano, u članu 10, da se: „*Izvjestaj o obračunatim porezima i doprinosima podnosi Poreskoj upravi na jedinstvenom obrascu*“, dok je članom 2. stav 4. Uredbe propisano da „*jedinstveni obrazac pomoćne evidencije sadrži podake o obveznicima poreza, obveznicima doprinosa i osiguranicima, u jedinstvenom obrascu o obračunatim porezima i doprinosima*“.

Sa navedenog, Državna komisija je, radi lakše primjene Zakona o javnim nabavkama i obezbjeđivanja veće konkurentnosti u postupcima javnih nabavki i izbjegavanja nepotrebnog formalizma u tim postupcima, zauzela načelni stav, da se, kao valjani dokaz o podobnost za učešće na javnom nadmetanju, u pogledu dokaza o urednom izvršavanju dospelih obaveza nastalih po osnovu poreza i doprinosa, ima smatrati da je ispravna ponuda, koja sadrži:

- objedinjeni dokaz, koji se izdaje saglasno nacionalnom zakonodavstvu ili
- pojedinačne dokaze od organa uprave nadležnog za poslove poreza i organizacija penzijskog i zdravstvenog osiguranja da je izvršena obaveza plaćanja poreza i doprinosa.

Pri tom, treba imati u vidu da je, navedeni stav u skladu sa citiranim odredbama Zakona o javnim nabavkama i Direktivom EU 18/2004, kao i da se isti odnosi isključivo na ponuđače, koji imaju sjedište i registrovani su u skladu sa pozitivnim propisima Republike Crne Gore, dok ponuđači, koji imaju sjedište u drugoj državi, navedene dokaze dostavljaju u skladu sa pozitivnim propisima zemlje u kojoj imaju sjedište. Ukoliko država u kojoj ponuđač ima sjedište ne izdaje navedne dokaze, ti dokazi mogu biti zamijenjeni izjavom ponuđača pod krivičnom i materijalnom odgovornošću, odnosno ukoliko u državi u kojoj je sjedište ponuđača nema zakonskih odredbi koje se tiču izjava pod krivičnom i

materijalnom odgovornošću, izjavom ponuđača datom pred nadležnim sudskim ili upravnim organom ili notarom.

Predsjednik
Marko Lazarević