



CRNA GORA
Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki
Broj: UP. 0902-720/2-2016
Podgorica, 03.03.2017.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15), u postupku po žalbi "Securitas Montenegro" DOO Nikšić od 16.08.2016.g. izjavljenoj protiv Rješenja Agencije za lijekove i medicinska sredstva broj 3020-/16/27/17-855 od 08.08.2016.g. o obustavljanju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 02. i 03.03.2017.g. donijela je dana 03.03.2017.g.

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Securitas Montenegro" DOO Nikšić od 16.08.2016.g. pa se poništava Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva broj 3020-/16/27/17-855 od 08.08.2016.g. o obustavljanju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se Agenciji za lijekove i medicinska sredstva da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja otkloni nepravilnost na koju mu je ukazano ovim rješenjem i da o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.
3. Obavezuje se Agencija za lijekove i medicinska sredstva da "Securitas Montenegro" DOO Nikšić nadoknadi troškove na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 120,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 35 od 17.05.2016.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga fizičko-tehničkog obezbjeđenja objekata, Agencija za lijekove i medicinska sredstva, kao naručilac, je donijela Rješenje broj 3020-/16/27/17-855 od 08.08.2016.g. o obustavljanju postupka javne nabavke, iz razloga što nije dostavljena nijedna ispravna ponuda.

"Securitas Montenegro" DOO Nikšić, kao ponuđač, je dana 16.08.2016.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv navedenog Rješenja naručioca u kojoj ističe da je pobijano Rješenje nezakonito jer je njegova ponuda ispravna, s obzirom da je dostavio potvrdu da su plaćeni lokalni javni prihodi za sjedište firme, a da je poslovna jedinica

registrovana u junu 2016 godine, pa se nijesu stekli uslovi za plaćanje lokalnih prihoda, te da je naručilac prvobitno cijenio njegovu ponudu kao ispravnu, a zatim je ocijenio kao neispravnu. Takođe ističe da je naručilac pobijano Rješenje samo objavio na portalu Uprave za javne nabavke, ali da njemu kao ponuđaču isto nije dostavio. U konačnom predlaže da Državna komisija usvoji žalbu, poništi pobijano Rješenje, naloži naručiocu da njegovu ponudu ocijeni kao ispravnu i da mu vrati naknadu za vođenje postupka.

Agencija za lijekove i medicinska sredstva, kao naručilac, je dana 26.08.2016.g. dostavila Državnoj komisiji spise, predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu u kojem ističe da žalilac nije dostavio nikakav dokaz koji potvrđuje da nije dužan da plati lokalne poreze, zatim da traženje objašnjenja ponude ne znači ispravnost iste, te da je pobijano Rješenje dostavio žaliocu, o čemu je kao dokaz priložio povratnicu.

U postupku po žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod da je pobijano Rješenje nezakonito, s obzirom da obrazloženje istog ne sadrži, u smislu člana 203 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku, potpuno utvrđeno činjenično stanje i razloge koji su bili odlučni pri ocjeni ispravnosti ponude žalioca u pogledu ispunjenosti obaveznog uslova da ponuđač mora da dokaže da je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, predviđenog tačkom VII Poziva za javno nadmetanje iz Tenderske dokumentacije, kao ni razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, upućuju na odluku kakva je data u dispozitivu. Naime, naručilac je ponudu žalioca ocijenio kao neispravnu iz razloga što je utvrdio da žalilac posjeduje poslovnu jedinicu u Podgorici, te da nije dostavio dokaz da je izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa od Uprave lokalnih javnih prihoda Glavnog grada Podgorica, ali je iz obrazloženja pobijanog Rješenja nejasno kako je naručilac utvrdio da žalilac ima neizmirene obaveze na ime poreza i doprinosa prema Glavnom gradu Podgorica 90 dana prije javnog otvaranja ponuda, te da je shodno tome bio dužan da dostavi dokaz da je uredno prijavio poresku obavezu i da je istu izvršio ili, eventualno, da nije poreski obveznik po tom osnovu. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom ocjene ispravnosti ponude žalioca kao ponuđača nepotpuno utvrdio činjenično stanje u pogledu ispunjenosti obaveznog uslova da je ponuđač uredno prijavio, obračunao i izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije javnog otvaranja ponuda, te da je na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je pobijanim Rješenjem njegovu ponudu u naznačenom dijelu ocijenio kao neispravnu, zbog čega je isto u ovom dijelu nezakonito, te ga kao takvo treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.

Državna komisija nalazi da je neosnovan žalbeni navod žalioca da mu naručilac nije dostavio pobijano Rješenje, s obzirom da sastavni dio dostavljenih spisa čini povratnica Pošte Crne Gore iz čije sadržine proizilazi da je žalilac pobijano Rješenje primio dana 10.08.2016.g.

Državna komisija je razmatrala i ostale žalbene navode, ali nalazi da su isti bez uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Odluka o vraćanju naknade za vođenje postupka žalioocu temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki



Dostaviti:

- Podnosiocu žalbe,
- Naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.