



KOMISIJA ZA ZAŠTITU PRAVA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI
ZA PERIOD 01.07-31.12.2021. GODINE**

Januar 2022. godine

SADRŽAJ

UVOD	3
1. STATUS I ORGANIZACIJA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA	3
1.1 Finansiranje i finansijsko poslovanje Komisije za zaštitu prava.....	4
1.2 Poslovni prostor.....	5
1.3 Antikorupcijsko djelovanje Komisije za zaštitu prava.....	5
1.4 Javnost rada i informatička opremljenost.....	5
2. STATISTIČKI PODACI RADA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA	6
2.1 Predmeti u radu.....	6
2.2 Ukupan broj riješenih i neriješenih predmeta koje je Komisija za zaštitu prava imala u radu u drugoj polovini 2021.g.....	6
2.3 Žalbeni predmeti.....	7
2.4 Predmeti po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore.....	7
2.5 Zahtjevi za ponavljanje postupka.....	7
2.6 Broj riješenih žalbi u žalbenim predmetima po fazama postupka.....	8
2.7 Broj riješenih žalbi izjavljenih po vrstama postupka.....	8
2.8 Riješene žalbe po vrstama predmeta javne nabavke.....	8
2.9 Struktura podnosilaca žalbi.....	9
2.10 Način rješavanja žalbenih predmeta.....	9
2.11 Vrijeme donošenja odluka po žalbama.....	10
3. TUŽBE ZA POKRETANJE UPRAVNOG SPORA PROTIV ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA	10
4. PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE	10
5. ODLUKE VRHOVNOG SUDA CRNE GORE U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI	11
6. SPROVOĐENJE ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA	11
REZIME	12

UVOD

Polugodišnji izvještaj o radu Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) je opšti pregled svih njenih aktivnosti počevši od statusa, finansiranja i finansijskog poslovanja, ljudskih resursa, pa do rada u okviru zakonom određene nadležnosti, te javnosti rada.

Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki ostvaruje se u svim fazama postupka javne nabavke i u postupcima dodjele ugovora javno privatnog partnerstva, kroz takozvanu predugovornu i postugovornu pravnu zaštitu.

Predugovorna pravna zaštita se pokreće žalbom u postupku pred Komisijom za zaštitu prava, dok se postugovorna pravna zaštita ostvaruje pred Upravnim i Vrhovnim sudom Crne Gore.

1. STATUS I ORGANIZACIJA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

Odredbom člana 198 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19) je propisano da je Komisija za zaštitu prava organ nadležan za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki kao i u postupcima dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Shodno utvrđenim nadležnostima i ovlašćenjima, Komisija za zaštitu prava je ključni subjekt institucionalne zaštite prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki i učesnika u postupcima dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, zbog čega je, radi objektivnosti njenih odluka, članom 198 stav 3 Zakona o javnim nabavkama propisano da je Komisija za zaštitu prava samostalna i nezavisna u izvršavanju funkcija utvrđenih ovim zakonom.

Nadležnost i ovlašćenja Komisije za zaštitu prava utvrđeni su članom 205 Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da Komisija za zaštitu prava:

1) odlučuje po žalbama izjavljenim u postupcima javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva;

2) obavještava inspeksijske i druge nadležne organe o uočenim protivzakonitim radnjama u postupcima javnih nabavki;

3) saraduje i vrši razmjenu informacija u oblasti javnih nabavki sa nadležnim organima drugih država, međunarodnim institucijama i organizacijama;

4) donosi Poslovnik o radu;

5) vrši i druge poslove u skladu sa ovim i posebnim zakonom.

Komisija za zaštitu prava ima predsjednika i 6 članova.

Predsjednika i članove Komisije imenuje Vlada, na predlog Ministarstva, na osnovu javnog konkursa, na period od 5 godina.

U drugoj polovini 2021.g. Komisija za zaštitu prava je radila u nepotpunom sastavu, odnosno u sastavu od 5 članova, od kojih je jedan član zamjenik predsjednika Komisije, iz razloga jer je Vlada Crne Gore na sjednici 22. juna 2021.g. donijela Rješenje kojim tadašnjem predsjedniku Komisije za zaštitu prava, prestaje mandat zbog isteka vremena na koje je imenovan, dok je Vlada Crne Gore na sjednici 23. septembra 2021.g. donijela Rješenje kojim jednoj članici Komisije za zaštitu prava, prestaje mandat na lični zahtjev, zbog sticanja uslova za odlazak u starosnu penziju. U drugoj polovini 2021.g. raspisani su javni konkursi za predsjednika Komisije za zaštitu prava i tri člana Komisije za zaštitu prava, a koji postupci su u toku.

Komisija za zaštitu prava ima Poslovnik o radu kojim je uređen način i rad Komisije.

Komisija za zaštitu prava ima Stručnu službu, koja vrši stručne i administrativno tehničke poslove, neophodne za njen rad. Prema važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj 09-143/1-2020 od 27.07.2020.g., sistematizovano je ukupno 19 radnih mjesta. Od ukupno 19 sistematizovanih radnih mjesta popunjeno je 17 radnih mjesta, dok su dva sistematizovana radna mjesta i to: Sekretar/ka i samostalni/a referent/kinja-tehnički/a sekretar/ka nepopunjena. Dana 15.06.2021.g. ova Komisija poslala je Ministarstvu finansija i socijalnog staranja Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj 09-44/10-2021 od 03.06.2021.g. na dostavljanje Vladi Crne Gore, a radi usvajanja istog. Međutim, kako do dana podnošenja ovog izvještaja Komisija za zaštitu prava nije dobila izjašnjenje da li je data saglasnost na predmetni Pravilnik, to Komisija nije mogla donijeti Kadrovski plan za 2021.g., a time ni raspisati navedeni javni konkurs, jer nijesu ispunjeni uslovi za raspisivanje istog, pa poslove v.d. sekretara obavlja samostalna savjetnica I. Naime, navedenim Pravilnikom nije mijenjan broj izvršilaca u odnosu na važeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj 09-143/1-2020 od 27.07.2020.g., već je izvršeno samo usklađivanje sa novim Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Sl. List CG”, br. 2/18,34/19 i 08/21), u pogledu uslova za obavljanje poslova.

1.1 Finansiranje i finansijsko poslovanje Komisije za zaštitu prava

Sredstva za rad Komisije za zaštitu prava obezbjeđuju se iz Budžeta Crne Gore.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021.g. Komisiji za zaštitu prava su opredijeljena sredstva u iznosu od 401.892,03 eura.

Odredbom člana 188 st. 3 i 4 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG”, broj 74/19) je propisano da je podnosilac žalbe dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka, u visini 1% procijenjene vrijednosti javne nabavke ili da ovaj dokaz dostavi najkasnije do isteka roka za žalbu, te da visina naknade ne može biti veća od 20.000,00 eura, dok je stavom 5 ovog člana propisano da ako je u postupku po žalbi odlučeno u korist podnosioca žalbe, Komisija za zaštitu prava je dužna da podnosiocu žalbe vrati iznos uplaćene naknade u roku od 15 dana, od dana pravosnažnosti rješenja po žalbi. Dakle, u slučaju kada je odlučeno u korist žalioaca, sredstva po osnovu naknade za pokretanje žalbenog postupka se

vraćaju podnosiocu žalbe, dok u slučaju kada žalilac ne uspije u žalbenom postupku predmetna sredstva predstavljaju prihod Budžeta Crne Gore.

Naknada za vođenje žalbenog postupka se uplaćuje na žiro račun broj 530-20240-15 i deviznu partiju 00-511-0005007.6, kod NLB Montenegro banke AD Podgorica.

Na navedenim računima dana 30.06.2021.g., je bilo 275.921,40 eura. U periodu od 30. juna do 31.decembra 2021. godine, po osnovu naknade za vođenje žalbenog postupka uplaćeno je 140.543,52 eura, dok je podnosiocima žalbi u čiju korist je donijeta odluka, vraćen iznos od 154.259,36 eura, koji iznos obuhvata naknade uplaćene u drugoj polovini 2021.g., prvoj polovini 2021.g., kao i uplaćene naknade iz ranijih perioda, pri činjenici da se naknada za vođenje žalbenog postupka vraća podnosiocu žalbe po pravosnažnosti rješenja ove Komisije. Pored navedenog, plaćeni su troškovi platnog prometa u iznosu od 217,49 eura, pa je na računima 31.12.2021.g. ostao iznos od 263.689,20 eura, a koji iznos je uvećan za 1.701,13 eura zbog kursne razlike USD na dan 31.12.2021.g. u odnosu na 31.12.2020.g., a odnosi se na iznos od 25.000,86 USD koji se nalaze na deviznoj partiji.

1.2 Poslovni prostor

Komisija za zaštitu prava posjeduje adekvatno riješen poslovni prostor koji se nalazi u ulici: Novaka Miloševa br. 28. Sve kancelarije su opremljene namještajem i tehničkom opremom.

1.3 Antikorupcijsko djelovanje Komisije za zaštitu prava

Antikorupcijsko djelovanje Komisije za zaštitu prava, prevashodno se ostvaruje kroz žalbenu kontrolu postupaka javnih nabavki i postupaka dodjele ugovora o javno privatnom partnerstvu sa posljedicom poništenja onih, za koje se utvrdi da su sprovedeni suprotno zakonu, na koji način se spriječava sklapanje štetnih ugovora, a time i realizacija potencijalnog koruptivnog ponašanja. Istovremeno, kroz poslove iz nadležnosti Komisije za zaštitu prava ostvaruje se i preventivna funkcija, kojom se spriječava nastanak nezakonitih radnji i štetnih posljedica.

Važan antikorupcijski učinak sastoji se u javno dostupnoj pravnoj praksi. Naime, sve odluke se objavljuju na internet stranici Komisije za zaštitu prava u punom obliku, tj. sa nazivima stranaka, čime se postupak pravne zaštite čini transparentnim.

1.4 Javnost rada i informatička opremljenost

Javnost rada Komisije za zaštitu prava se ostvaruje prvenstveno preko njene internet stranice www.kontrola-nabavki.me koja sadrži sve relevantne podatke i informacije vezane za sistem pravne zaštite u Crnoj Gori u postupcima javnih nabavki, kao i za rad Komisije za zaštitu prava, i na kojoj se nalaze detaljne informacije, odnosno uputstva o žalbenom postupku. Na internet stranici Komisije za zaštitu prava su objavljene sve njene odluke donijete od 2012.g. kada je Komisija i konstituisana. Takođe, stavljanjem u funkciju elektronskog sistema javnih nabavki (ESJN) a koji je otpočeo sa radom dana 01.01.2021.g. odluke Komisije se objavljuju i na ovom elektronskom sistemu, čime se obezbjeđuje potpuna transparentnost njenog rada.

2. STATISTIČKI PODACI RADA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

2.1 Predmeti u radu

Komisija za zaštitu prava je u drugoj polovini 2021.g., odnosno od 01.07. do 31.12.2021.g., imala u radu ukupno 110 predmeta, od čega 17 predmeta prenijetih iz prve polovine 2021.g. (15 žalbi i 2 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore), kao i 93 predmeta primljena u drugoj polovini 2021.g. (78 žalbi, 13 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore i 2 zahtjeva za ponavljanje postupka).

Od navedenog broja predmeta (110) koje je Komisija za zaštitu prava imala u radu, 109 se odnosilo se na postupke javnih nabavki, 1 predmet na Obavještenje o ishodu postupka jednostavne nabavke, dok Komisija za zaštitu prava u izvještajnom periodu nije imala nijedan predmet po žalbi na postupak dodjele ugovora o javno privatnom partnerstvu.

Predmeti preneseni iz prve polovine 2021.g.	17
Zaprimljeni predmeti u drugoj polovini 2021.g.	93
Ukupno:	110

2.2 Ukupan broj riješenih i neriješenih predmeta koje je Komisija za zaštitu prava imala u radu u drugoj polovini 2021.g.

U drugoj polovini 2021.g. Komisija za zaštitu prava je imala u radu ukupno 110 predmeta, od kojih je riješila 96 predmeta (87,27%), dok je ostalo neriješeno 14 predmeta (12,73%) iz razloga jer su primljeni krajem izvještajnog perioda, odnosno što su primljeni krajem decembra 2021.g.

Tabelarni prikaz:

Vrsta predmeta	Ukupno u radu	Riješeno	%	Neriješeno	%
Žalbeni predmeti	93	79	84,95%	14	15,05%
Predmeti po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda	15	15	100%	0	0%
Zahtjevi za ponavljanje postupka	2	2	100%	0	0%
Ukupno:	110	96	87,27%	14	12,73%

2.3 Žalbeni predmeti

Od ukupno 93 žalbena predmeta, Komisija za zaštitu prava je u prvoj polovini 2021.g., riješila 79 žalbena predmeta.

Tabelarni prikaz na dan 31.12.2021.g.:

Ukupan broj žalbenih predmeta u drugoj polovini 2021.g.	Riješeni predmeti u drugoj polovini 2021.g.	Neriješeni predmeti u drugoj polovini 2021.g.
93	79	14
Procenat	84,95%	15,05%

2.4 Predmeti po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore

U izvještajnom periodu Komisija je imala 15 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda, od kojih je 13 predmeta zaprimljeno u drugoj polovini 2021.g. Od ukupnog broja ovih predmeta riješeno je svih 15 predmeta.

Ukupan broj predmeta u postupku izvršenja po presudama Upravnog suda CG u drugoj polovini 2021.g.	Riješeno predmeta po presudama Upravnog suda CG u 2021.g.	Neriješeno predmeta po presudama Upravnog suda CG u 2021.g.
15	15	0
Procenat	100%	0%

2.5 Zahtjevi za ponavljanje postupka

U drugoj polovini 2021.g. Komisiji je podnijeto 2 zahtjeva za ponavljanje postupka, a koje je riješila do kraja izvještajnog perioda.

Ukupan broj podnijetih zahtjeva za ponavljanje postupka u drugoj polovini 2021.g.	Riješeni zahtjevi za ponavljanje postupka u drugoj polovini 2021.g.	Neriješeni zahtjevi za ponavljanje postupka u drugoj polovini 2021.g.
2	2	0
Procenat	100%	0%

2.6 Broj riješenih žalbi u žalbenim predmetima po fazama postupka

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta (79), Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu, riješila: 10 žalbi na tendersku dokumentaciju, 60 žalbi izjavljenih na Odluku o izboru najpovoljnije ponude, 7 žalbi na Odluku o poništenju postupka javne nabavke, 1 žalbu na Odluku o isključenju iz postupka javne nabavke i 1 žalbu na Obavještenje o ishodu postupka jednostavne nabavke.

Žalbe izjavljene protiv:	Broj žalbi
Tenderske dokumentacije	10
Odluke o izboru najpovoljnije ponude	60
Odluke o poništenju postupka javne nabavke	7
Odluke o isključenju iz postupka javne nabavke	1
Obavještenja o ishodu postupka jednostavne nabavke	1
Ukupno:	79

2.7 Broj riješenih žalbi izjavljenih po vrstama postupka

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta, Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu, riješila: 75 žalbi izjavljenih u otvorenim postupcima javnih nabavki, 2 žalbe u ograničenom postupku, 1 u pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja javnog poziva i 1 jednostavnu nabavku.

Otvoreni postupak	75
Ograničeni postupak	2
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja javnog poziva	1
Jednostavna nabavka	1
Ukupno:	79

2.8 Riješene žalbe po vrstama predmeta javne nabavke

Od ukupnog broja riješenih žalbenih predmeta, Komisija za zaštitu prava je u izvještajnom periodu, riješila: 34 žalbe izjavljene u postupcima javnih nabavki u kojima je predmet nabavke roba, 18 žalbi gdje su predmet nabavke radovi i 27 žalbi gdje su predmet nabavke usluge.

Robe	34
Radovi	18
Usluge	27
Ukupno:	79

2.9 Struktura podnosilaca žalbi

Podnosilac žalbe	Broj žalbi
Domaća privredna društva (DOO, AD....)	77
Strana privredna društva	1
Konzorcijum domaćih preduzeća	1
Ukupno:	79

2.10 Način rješavanja žalbenih predmeta

Tabelarni prikaz načina odlučivanja Komisije za zaštitu prava u žalbenim predmetima:

Vrsta odluke	Broj žalbi
Odbijena žalba kao neosnovana	16
Odbijena kao nepotpuna	1
Odbijena kao neblagovremena	1
Odbijena kao neblagovremena i nepotpuna	1
Odbijena zbog nenadležnosti	1
Usvojena žalba	22
Djelimično usvojena žalba	27
Postupak obustavljen usled odustanka žalioaca od žalbe	6
Povodom žalbe po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	4
Ukupno:	79

2.11 Vrijeme donošenja odluka po žalbama

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je u drugoj polovini 2021.g. imala ukupno u radu 93 žalbena predmeta, te riješila 79 žalbeni predmet. Od navedenog broja, 1 žalba je riješena po starom Zakonu o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17), dok je 78 žalbi riješeno po novom Zakonu o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19).

Prosječan broj dana za rješavanje predmeta po žalbi iznosio je 27 dana od dana dostavljanja kompletne dokumentacije od strane naručioca.

3. TUŽBE ZA POKRETANJE UPRAVNOG SPORA PROTIV ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

U izvještajnom periodu Upravni sud Crne Gore je dostavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki 17 tužbi na odgovor, od kojih je, 5 tužbi izjavljeno na odluke Komisije za zaštitu prava donijete u prvoj polovini 2021.g., 11 tužbi izjavljenih na odluke Komisije za zaštitu prava donijete u drugoj polovini 2021.g. i 1 tužba koja je izjavljena zbog ćutanja administracije.

Prema tome, u odnosu na ukupan broj donijetih odluka Komisije u drugoj polovini 2021.g. (96), Upravnom sudu Crne Gore podnijeto je 11 tužbi protiv odluka Komisije za zaštitu prava donesenih u drugoj polovini 2021.g., što iznosi 11,46% . Iz navedenog proizilazi da su u odnosu na ukupan broj donijetih odluka Komisije u drugoj polovini 2021.g. u 88,54 % slučajeva naručioci i ponuđači smatrali da su donijete odluke zakonite.

4. PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE

U izvještajnom periodu Komisija za zaštitu prava je od strane Upravnog suda Crne Gore primila 21 presudu i 1 rješenje, koja su donijeta u postupku po tužbama izjavljenim protiv odluka Komisije, od čega:

- 13 presuda kojima su usvojene tužbe i predmet vraćen Komisiji za zaštitu prava na ponovno odlučivanje
- 8 presuda kojima su odbijene tužbe,
- 1 rješenje kojima se postupak obustavlja usljed odustanka tužioca od podnijete tužbe.

Od 13 presuda kojima su usvojene tužbe i predmet vraćen Komisiji na ponovno odlučivanje, svih 13 presuda se odnosi na odluke Komisije donijetu u 2019.g.

Od 8 presuda kojima su odbijene tužbe, 6 presuda se odnose na odluke Komisije donijete u 2019.g., a 2 presude se odnose na odluke Komisije donijete u 2020.g..

1 rješenje kojim se postupak obustavlja zbog odustanka tužioca od podnijete tužbe, se odnosi na ćutanje administracije.

Od 16 tužbi koje su primljene u drugoj polovini 2021.g. protiv odluka Komisije donijetih u 2021.g. i 1 tužbe koja je izjavljena zbog ćutanja administracije, Upravni sud Crne

Gore do kraja izvještajnog perioda je riješio jednu tužbu a koja je podnešena zbog ćutanja administracije iz razloga jer je postupak obustavljen jer je tužilac odustao od ponesene tužbe.

5. ODLUKE VRHOVNOG SUDA CRNE GORE U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI

Odredbom člana 40 Zakona o upravnom sporu je propisano da se protiv pravosnažnih presuda Upravnog suda Crne Gore, a time i protiv presuda tog Suda donijetih u postupku odlučivanja po tužbama protiv odluka Komisije za zaštitu prava, mogu podnijeti vanredni pravni lijekovi Vrhovnom sudu Crne Gore i to zahtjev za ispitivanje sudske odluke i zahtjev za ponavljanje postupka.

U izvještajnom periodu Komisiji je dostavljeno 2 presude Vrhovnog suda Crne Gore, donijetih po zahtjevima za ispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore. Od navedene 2 presude, u obje presude Vrhovni sud je odbio zahtjev za ispitivanje sudske odluke kao neosnovan.

6. SPROVOĐENJE ODLUKA KOMISIJE ZA ZAŠTITU PRAVA

Odredbom člana 192 stav 3 novog Zakona o javnim nabavkama je propisano da je naručilac dužan da postupi po rješenju Komisije za zaštitu prava, u roku od 15 dana od dana objavljivanja rješenja, odnosno dostavljanja rješenja i da je o tome obavijesti u ostavljenom roku, a stavom 4 istog člana ovog zakona je propisano da ako naručilac ne postupi po rješenju Komisije u ostavljenom roku, Komisija za zaštitu prava o tome obavještava Ministarstvo i inspekciju za javne nabavke. U izvještajnom periodu naručiocu su postupili po odlukama Komisije za zaštitu prava.

REZIME

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je konstituisana 2012.g., čije su nadležnosti i ovlaštenja utvrđene članom 139 ZJN. U periodu od njenog konstituisanja do polovine 2017.g., kada je na snagu stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, Komisija za zaštitu prava je imala značajno uvećan priliv predmeta iz godine u godinu, tako da je u odnosu na 2012.g., kada je imala u radu 682 predmeta taj broj se na kraju 2017.g. povećao na 1344 predmeta. Ovakav rast priliva predmeta, zaustavljen je, prije svega vanrednim zalaganjem kako članova Komisije, tako i njene Stručne službe, zatim donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/17), koji je stupio na snagu polovinom 2017.g., kojim su poboljšana određena loša normativna rješenja, kao i povećan broj članova Komisije i njene Stručne službe, pa se u narednim godinama priliv predmeta smanjivao iz godine u godinu, tako da je Komisija u 2018.g. imala u radu 732 predmeta, u 2019.g. 370 predmeta, u 2020.g. 269 predmeta.

Komisija za zaštitu prava ima predsjednika i 6 članova. Predsjednika i članove Komisije imenuje Vlada, na predlog Ministarstva, na osnovu javnog konkursa, na period od 5 godina. U drugoj polovini 2021.g. Komisija za zaštitu prava je radila u nepotpunom sastavu, odnosno u sastavu od 5 članova, od kojih je jedan član zamjenik predsjednika Komisije, iz razloga jer je Vlada Crne Gore na sjednici 22. juna 2021.g. donijela Rješenje kojim tadašnjem predsjedniku Komisije za zaštitu prava, prestaje mandat zbog isteka vremena na koje je imenovan, dok je Vlada Crne Gore na sjednici 23. septembra 2021.g. donijela Rješenje kojim jednoj članici Komisije za zaštitu prava, prestaje mandat na lični zahtjev, zbog sticanja uslova za odlazak u starosnu penziju. U drugoj polovini 2021.g. raspisani su javni konkursi za predsjednika Komisije za zaštitu prava i tri člana Komisije za zaštitu prava, a koji postupci su u toku.

Komisija za zaštitu prava ima Stručnu službu, koja vrši stručne i administrativno tehničke poslove, neophodne za njen rad. Prema važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj 09-143/1-2020 od 27.07.2020.g., sistematizovano je ukupno 19 radnih mjesta. Od ukupno 19 sistematizovanih radnih mjesta popunjeno je 17 radnih mjesta, dok su dva sistematizovana radna mjesta i to: Sekretar/ka i samostalni/a referent/kinja-tehnički/a sekretar/ka nepopunjena. Dana 15.06.2021.g. ova Komisija poslala je Ministarstvu finansija i socijalnog staranja Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj 09-44/10-2021 od 03.06.2021.g. na dostavljanje Vladi Crne Gore, a radi usvajanja istog. Međutim, kako do dana podnošenja ovog izvještaja Komisija za zaštitu prava nije dobila izjašnjenje da li je data saglasnost na predmetni Pravilnik, to Komisija nije mogla donijeti Kadrovski plan za 2021.g., a time ni raspisati navedeni javni konkurs, jer nijesu ispunjeni uslovi za raspisivanje istog, pa poslove v.d. sekretara obavlja samostalna savjetnica I. Naime, navedenim Pravilnikom nije mijenjan broj izvršilaca u odnosu na važeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj 09-143/1-2020 od 27.07.2020.g., već je izvršeno samo usklađivanje sa novim Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Sl. List CG”, br. 2/18,34/19 i 08/21), u pogledu uslova za obavljanje poslova.

Komisija za zaštitu prava ima interni informacioni sistem na kojem se radi transparentnosti postupka objavljuju sve odluke Komisije. Takođe, stavljanjem u funkciju elektronskog sistema javnih nabavki (ESJN) a koji je otpočeo sa radom dana 01.01.2021.g.. odluke Komisije se objavljuju i na ovom elektronskom sistemu, čime se obezbjeđuje potpuna transparentnost njenog rada.

Komisija za zaštitu prava je u drugoj polovini 2021.g., odnosno od 01.07. do 31.12.2021.g., imala u radu ukupno 110 predmeta, od čega 17 predmeta prenijetih iz prve polovine 2021.g. (15 žalbi i 2 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore), kao i 93 predmeta primljena u drugoj polovini 2021.g. (78 žalbi, 13 predmeta po osnovu izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore i 2 zahtjeva za ponavljanje postupka), a od kojih je riješila 96 predmeta (87,27%), dok je ostalo neriješeno 14 predmeta (12,73%) iz razloga jer su primljeni krajem izvještajnog perioda, odnosno u decembru 2021.g.

Komisiji za zaštitu prava je u izvještajnom periodu od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljeno ukupno 17 tužbi na odgovor, od kojih je, 5 tužbi izjavljeno na odluke Komisije za zaštitu prava donijete u prvoj polovini 2021.g., 11 tužbi izjavljenih na odluke Komisije za zaštitu prava donijete u drugoj polovini 2021.g. i 1 tužba koja je izjavljena zbog ćutanja administracije. Od 16 tužbi koje su primljene u drugoj polovini 2021.g. protiv odluka Komisije donijetih u 2021.g. i 1 tužbe koja je izjavljena zbog ćutanja administracije, Upravni sud Crne Gore je do kraja izvještajnog perioda riješio jednu tužbu a koja je podnešena zbog ćutanja administracije iz razloga jer je postupak obustavljen jer je tužilac odustao od ponesene tužbe.

Takođe, u izvještajnom periodu Upravni sud Crne Gore je dostavio Komisiji za zaštitu prava 21 presudu i 1 rješenje, koja su donijeta u postupku po tužbama izjavljenim protiv odluka Komisije, od čega 13 presuda kojima su usvojene tužbe i predmet vraćen Komisiji za zaštitu prava na ponovno odlučivanje, 8 presuda kojima su odbijene tužbe, dok se 1 rješenje kojim se postupak obustavlja usljed odustanka tužioca od podnijete tužbe, s tim što se 19 presuda odnosi na odluke Komisije za zaštitu prava koje su donijete u 2019.g., a 2 presude na odluke Komisije za zaštitu prava koje su donijete u 2020.g.

Pored navedenog u izvještajnom periodu Komisiji za zaštitu prava su dostavljene 2 presude Vrhovnog suda Crne Gore, donijete po zahtjevima za ispitivanje presude Upravnog suda Crne Gore. Vrhovni sud je u obje presude odbio zahtjev za ispitivanje sudske presude kao neosnovan.

Broj:09-37/1-2022

Podgorica: 28.01.2022.g.