



CRNA GORA
Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki
Broj UP. 0902-558/3-2016
Podgorica, 21.11.2016.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 1 i člana 139 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 42/11, 57/14 i 28/15) i člana 107 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi "Stratus" DOO Podgorica od 22.06.2016.g. izjavljenoj, preko punomoćnika Advokatske kancelarije Terzić-Živković, protiv Rješenja Uprave za javne nabavke broj 01-4631 od 09.06.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 18. i 21.11.2016.g., donijela je dana 21.11.2016.g.

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Stratus" DOO Podgorica od 22.06.2016.g. izjavljena protiv Rješenja Uprave za javne nabavke broj 01-4631 od 09.06.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Tenderskoj dokumentaciji broj 01-3423 od 15.04.2016.g. za otvoreni postupak javne nabavke kancelarijskog materijala, Uprava za javne nabavke je, kao naručilac, u ime i za račun Tužilačkog savjeta, donijela Rješenje broj 01-4631 od 09.06.2016.g. o izboru najpovoljnije ponude kojim je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Kastex" DOO Podgorica, a ponuda ponuđača "Stratus" DOO Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

"Stratus" DOO Podgorica, kao ponuđač, je dana 22.06.2016.g., preko punomoćnika Advokatske kancelarije Terzić-Živković, izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv navedenog Rješenja naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava, u kojoj, u bitnom, ističe da je ponuda ponuđača "Kastex" DOO Podgorica neispravna iz razloga što je isti u svojoj ponudi dostavio Izjavu o nepostojanju sukoba interesa samo za jedno odgovorno lice, iako ovaj ponuđač ima registrovana dva odgovorna lica. U konačnom predlaže da Državna komisija usvoji žalbu i da mu vrati naknadu za vođenje postupka i naknadi troškove sastavljanja žalbe od strane advokata po AT.

Uprava za javne nabavke, kao naručilac, je dana 30.06.2016.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na žalbu u kojem u cjelosti osporava žalbene navode.

U postupku po žalbi Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje o izboru najpovoljnije ponude i ostale spise predmetne javne nabavke.

Naručilac je Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude iz Tenderske dokumentacije predvidio: "Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom ... Dokumenta koja sačinjava ponuđač, a koja čine sastavni dio ponude moraju biti svojeručno potpisana od strane ovlaštenog lica ponuđača ... Ponuđač je dužan da ponudu sačini na obrascima iz tenderske dokumentacije uz mogućnost korišćenja svog memorandum ...", te dao obrazac Podaci o ponudi i ponuđaču koji u dijelu podataka o podnosiocu samostalne ponude sadrži rubriku "Lice ovlašćeno lice za potpisivanje finansijskog dijela ponude i dokumenata u ponudi" i mjesto na kojem se potpisuje ovlašćeno lice, kao i obrazac Izjave o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude podizvođača/podugovarača, koji sadrži mjesto za potpisivanje ovlaštenog lica ponuđača. Ponuđač "Kastex" DOO Podgorica je u svojoj ponudi dostavio dokument Podaci o ponudi i ponuđaču u kojem je naznačeno da podnosi samostalnu ponudu bez podizvođača/ podugovarača, zatim u dijelu podataka o podnosiocu samostalne ponude, u rubrici "Lice ovlašćeno lice za potpisivanje finansijskog dijela ponude i dokumenata u ponudi" naveo Natalija Karadaglić, izvršni direktor, kao jedino ovlašćeno lice, te dostavio Izjavu o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude podizvođača/podugovarača koju je svojeručno potpisala izvršni direktor Natalija Karadaglić. Ponuđač "Kastex" DOO Podgorica je, takođe, u svojoj ponudi dostavio i neovjerenu kopiju Izvoda iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave reg.broj 5-0038263/013 od 04.12.2015.g. u kojoj je navedeno da je lice u društvu Natalija Karadaglić osnivač, izvršni direktor i ovlašćeni zastupnik, te da je lice u društvu Stevan Karadaglić osnivač i ovlašćeni zastupnik.

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je žalba žalioaca neosnovana iz razloga što je "Kastex" DOO Podgorica u svojoj ponudi dostavio Izjavu o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude podizvođača/podugovarača, koja je svojeručno potpisana od strane njegovog ovlaštenog lica za potpisivanje dokumenata u ponudi, kako je to predviđeno obrascem Podaci o ponudi i ponuđaču iz Tenderske dokumentacije, na koji način je postupio u skladu sa Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude iz Tenderske dokumentacije i članom 75 stav 1 ZJN kojim je propisano: „Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa tenderskom dokumentacijom”. Naime, kako je Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude iz Tenderske dokumentacije predviđeno da dokumenta koja sačinjava ponuđač, a koja čine sastavni dio ponude moraju biti svojeručno potpisana od strane ovlaštenog lica ponuđača, te kako je obrascem Podaci o ponudi i ponuđači u dijelu podataka o podnosiocu samostalne ponude predviđeno da se navede lice ovlašćeno za potpisivanje finansijskog dijela ponude i dokumenata u ponudi, to je ponuđač "Kastex" DOO Podgorica, u ponudi dostavljenom Izjavom o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude podizvođača/podugovarača, koja je potpisana od strane njegove izvršne direktorice Natalije Karadaglić, koja je u ponudi dostavljenim dokumentom Podaci o ponudi i ponuđaču ovlašćena da potpisuje sva dokumenta u ponudi ovog ponuđača, ispunio obavezu iz člana 17 stav 3 ZJN o dostavljanju izjave o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, jer drugo lice ovog ponuđača koje je upisano u Centralni registar privrednih subjekata Poreske uprave nije ovlašćeno za potpisivanje

dokumenata u ponudi, pa samim tim nije imalo pravo ni da potpiše Izjavu o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, posebno imajući u vidu da je Izjava o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača dokument koja sačinjava ponuđač, a koji, shodno obrascu Podaci o ponudi i ponuđaču može da potpiše samo jedno ovlašćeno lice ponuđača, bez obzira na broj ovlašćenih lica koja su upisana u Centralnom registru privrednih subjekata Poreske uprave. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac prilikom ocjene ispravnosti ponude ponuđača "Kastex" DOO Podgorica potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje u dijelu u kojem se odnosi na potpisivanje Izjave o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača i pravilno primijenio materijalno pravo kada je ovu ponudu pobijanim Rješenjem u naznačenom dijelu ocijenio kao ispravnu.

S obzirom da je žalba odbijena kao neosnovana, Državna komisija nalazi da žalilac nema pravo na troškove postupka na ime naknade za vođenje postupka po osnovu člana 125 stav 5 ZJN, kao ni na ime sastavljanja žalbe, shodno članu 104 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku, već da svaka stranka snosi svoje troškove postupka, u skladu sa članu 104 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 1 i člana 139 tačka 4 ZJN i člana 107 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- punomoćniku žalioaca,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.

**Predsjednik,
Zoran Živković**